

Số: 1766/KL-SKHCHN

Sơn La, ngày 07 tháng 11 năm 2022

## KẾT LUẬN THANH TRA

### **Việc chấp hành các quy định của pháp luật về An toàn bức xạ, Đo lường đối với các cơ sở khám chữa bệnh có sử dụng thiết bị X-quang và phương tiện đo nhóm 2 trên địa bàn các huyện Sông Mã, Sốp Cộp, Yên Châu và Mộc Châu**

Thực hiện Quyết định số 231/QĐ-KHCHN ngày 03/10/2022 của Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về An toàn bức xạ, Đo lường đối với các cơ sở khám chữa bệnh có sử dụng thiết bị X-quang và phương tiện đo nhóm 2 trên địa bàn huyện Sông Mã, Sốp Cộp, Yên Châu và Mộc Châu, từ ngày 09/10/2022 đến hết ngày 22/10/2022, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại các cơ sở theo Kế hoạch thanh tra đã được phê duyệt.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 02/11/2022 của Trưởng đoàn thanh tra, Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ kết luận thanh tra như sau:

#### **1. Khái quát chung**

Trong số 13 cơ sở khám chữa bệnh được thanh tra, chủ yếu các bệnh viện và phòng khám do các hộ kinh doanh và các doanh nghiệp thành lập (08/13 cơ sở), số còn lại do Nhà nước thành lập (05/13 cơ sở). Về quy mô, nói chung các cơ sở khám chữa bệnh có quy mô nhỏ, nhân lực và trang thiết bị có nhiều hạn chế. Hoạt động của các bệnh viện và phòng khám thời gian qua chịu ảnh hưởng lớn của đại dịch Covid-19, hiện đang trong giai đoạn phục hồi sau Covid-19.

#### **2. Kết quả kiểm tra, xác minh**

##### **2.1. Số lượng đơn vị thanh tra**

Theo kế hoạch thanh tra, đoàn thanh tra tiến hành thanh tra tại 14 phòng khám, bệnh viện. Thực tế triển khai, đoàn thanh tra tiến hành thanh tra tại 13/14 cơ sở; không tiến hành thanh tra tại 01/14 cơ sở, cụ thể như sau:

- 13 cơ sở tiến hành thanh tra gồm:

+ Trên địa bàn huyện Sốp Cộp (02 cơ sở): Bệnh viện đa khoa huyện Sốp Cộp; Phòng khám đa khoa Phúc Hưng;

+ Trên địa bàn huyện Sông Mã (03 cơ sở): Bệnh viện đa khoa huyện Sông Mã, Phòng chụp X-quang Phạm Hậu, Phòng khám đa khoa Thiện Tâm;

+ Trên địa bàn huyện Yên Châu (02 cơ sở): Bệnh viện đa khoa huyện Yên Châu, Phòng khám nội tổng hợp Lường Quyết;

+ Trên địa bàn huyện Mộc Châu (06 cơ sở): Bệnh viện đa khoa huyện Mộc Châu, Bệnh viện đa khoa Thảo Nguyên, Phòng khám đa khoa Gia đình, Phòng khám đa khoa Minh Đức, Phòng khám đa khoa Hoàn Mỹ, Phòng khám đa khoa Hoàng Tú.

Trong số 13 cơ sở được thanh tra nêu trên, có 01 cơ sở (Phòng khám đa khoa Hoàn Mỹ) mới nhận chuyển giao hoạt động khám, chữa bệnh từ chủ hộ kinh doanh cũ từ ngày 07/10/2022 và đang hoàn thiện thủ tục cấp Giấy phép tiến hành công việc bức xạ (tại thời điểm thanh tra, cơ sở đã nộp hồ sơ trình UBND tỉnh cấp Giấy phép tiến hành công việc bức xạ). Đoàn thanh tra đã nhắc nhở, yêu cầu Phòng khám đa khoa Hoàn Mỹ phải hoàn thiện các thủ tục theo quy định trước khi thực hiện các hoạt động khám chữa bệnh có sử dụng thiết bị X-quang.

- *01 cơ sở xin lùi thời hạn thanh tra:* Phòng khám Hữu nghị Việt Đức (địa chỉ: Tổ dân phố 5, thị trấn Sông Mã, huyện Sông Mã, tỉnh Sơn La) có Công văn ngày 06/10/2022 gửi Thanh tra Sở Khoa học và Công nghệ xin chuyển thời gian thanh tra sang tháng 12/2022 do tại thời điểm thanh tra, người phụ trách phòng khám (ông Lê Ngọc Phan) không có mặt tại phòng khám vì lý do việc gia đình, nên chưa chuẩn bị được hồ sơ, chưa chuẩn bị được báo cáo và chưa sắp xếp được thời gian làm việc với Đoàn thanh tra theo lịch đã thông báo vào 8h ngày 13/10/2022 (có Công văn ngày 06/10/2022 của Phòng khám Hữu nghị Việt Đức gửi kèm theo hồ sơ thanh tra).

## **2.2. Việc chấp hành các quy định về an toàn bức xạ**

13 cơ sở khám chữa bệnh đang quản lý, sử dụng 21 phòng đặt thiết bị X-quang và 26 thiết bị X-quang. Các cơ sở khám chữa bệnh chấp hành nghiêm các điều kiện ghi trong Giấy phép tiến hành công việc bức xạ và các quy định của pháp luật về an toàn bức xạ (Luật Năng lượng nguyên tử năm 2008, Nghị định số 142/2020/NĐ-CP ngày 09/12/2020 của Chính phủ quy định về việc tiến hành công việc bức xạ và hoạt động dịch vụ hỗ trợ ứng dụng năng lượng nguyên tử và các Hướng dẫn có liên quan), cụ thể như sau:

- *Quy định về thủ tục hành chính:* 12/13 cơ sở đã thực hiện khai báo và xin cấp phép các thiết bị bức xạ đảm bảo đúng quy định; giấy phép tiến hành công việc bức xạ của các cơ sở do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp và đều còn hiệu lực. 01/13 cơ sở (Phòng khám đa khoa Hoàn Mỹ) đang hoàn thiện thủ tục cấp Giấy phép tiến hành công việc bức xạ (tại thời điểm thanh tra Phòng khám đã nộp hồ sơ trình UBND cấp giấy phép tiến hành công việc bức xạ).

- *Quy định về lưu giữ hồ sơ xin cấp phép tiến hành công việc bức xạ:* 13/13 cơ sở đã thực hiện việc lưu giữ hồ sơ xin cấp phép tiến hành công việc bức xạ. Tuy nhiên việc lưu hồ sơ của 02/13 cơ sở chưa đảm bảo thuận lợi cho quá trình tra cứu, sử dụng (Bệnh viện đa khoa huyện Mộc Châu, Phòng khám nội tổng hợp Lương Quyết). Đoàn thanh tra đã nhắc nhở, yêu cầu 02 cơ sở trên sắp xếp, lưu trữ hồ sơ xin cấp phép tiến hành công việc bức xạ đảm bảo khoa học, thuận lợi cho quá trình tra cứu, sử dụng.

- *Quy định về đào tạo nhân viên trực tiếp tiến hành công việc bức xạ và phê duyệt người phụ trách an toàn bức xạ:*

+ Các nhân viên tiến hành công việc bức xạ tại 13/13 cơ sở đều được đào tạo, tập huấn và cấp chứng nhận;

+ 12/13 cơ sở đã ban hành Quyết định bổ nhiệm người phụ trách an toàn bức xạ, người phụ trách an toàn bức xạ đã được cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ;

01/13 cơ sở (Phòng khám đa khoa Hoàn Mỹ) đang trong quá trình hoàn thiện thủ tục bổ nhiệm người phụ trách an toàn bức xạ.

- *Quy định về trang bị liều xạ kế, theo dõi liều xạ kế và hướng dẫn sử dụng liều xạ kế:*

+ 13/13 cơ sở đã trang bị liều xạ kế cho nhân viên tiến hành công việc bức xạ và đã gắn hướng dẫn sử dụng liều xạ kế cá nhân tại nơi làm việc của nhân viên bức xạ. Đoàn thanh tra đã khuyến nghị 03/13 cơ sở trang bị thêm liều xạ kế để đảm bảo sự liên tục trong quá trình theo dõi lượng bức xạ đối với nhân viên tiến hành công việc bức xạ (Bệnh viện đa khoa Thảo Nguyên, Phòng khám đa khoa Minh Đức, Phòng khám đa khoa Hoàng Tú).

+ 13/13 cơ sở đã thực hiện đọc liều xạ kế đảm bảo định kỳ theo quy định 03 tháng/lần.

- *Quy định về hồ sơ thiết bị; hồ sơ kiểm định, hiệu chuẩn và các thay đổi, sửa chữa, nâng cấp, bảo dưỡng:* 13/13 cơ sở thực hiện nghiêm các quy định về kiểm định, kiểm tra các thiết bị x-quang; các giấy chứng nhận kiểm định, các tem kiểm định còn nguyên vẹn và còn hiệu lực; lưu giữ đầy đủ hồ sơ thiết bị, kiểm định, hiệu chuẩn, sửa chữa.

- *Quy định về kiểm xạ định kỳ phòng chụp theo quy định (hoặc 01 năm/lần) và việc lưu hồ sơ; kiểm tra thực tế độ lọt tia:*

+ 13/13 cơ sở thực hiện nghiêm quy định về kiểm xạ định kỳ phòng chụp theo quy định (hoặc 01 năm/lần); hồ sơ kiểm xạ phòng chụp được lưu giữ đầy đủ;

+ Kiểm tra độ lọt tia thực tế tại các phòng đặt thiết bị X-quang: 13/13 cơ sở có các phòng đặt thiết bị X-quang với độ lọt tia đảm bảo yêu cầu.

- *Quy định về khám sức khỏe định kỳ cho nhân viên tiến hành công việc bức xạ:* 13/13 cơ sở đã tiến hành khám sức khỏe hàng năm theo quy định cho nhân viên tiến hành công việc bức xạ.

- *Xây dựng báo cáo định kỳ hàng năm:* 13/13 cơ sở đã thực hiện báo cáo định kỳ hàng năm đảm bảo đúng quy định.

- *Phương án ứng phó sự cố bức xạ:* 13/13 cơ sở đã ban hành và phổ biến kế hoạch ứng phó sự cố đến toàn thể cán bộ, nhân viên có liên quan trong đơn vị.

- *Sổ theo dõi vận hành thiết bị X-quang:* 13/13 cơ sở đã lập sổ nhật ký theo dõi, vận hành thiết bị X-quang. Tuy nhiên còn có 06/13 cơ sở đã lập sổ nhật ký nhưng nội dung sổ nhật ký ghi chưa đầy đủ, ghi chưa kịp thời các nội dung (các đơn vị gồm: Phòng khám đa khoa Thiện Tâm; Phòng khám nội tổng hợp Lương Quyết; Bệnh viện đa khoa huyện Mộc Châu; Bệnh viện đa khoa Thảo Nguyên; Phòng khám đa khoa Minh Đức; Phòng khám đa khoa Hoàng Tú). Đoàn thanh tra đã nhắc nhở, yêu cầu các đơn vị ghi đầy đủ, ghi kịp thời các nội dung trong nhật ký theo dõi, vận hành thiết bị X-quang.

- *Biển cảnh báo, đèn cảnh báo, quy trình vận hành thiết bị, nội quy an toàn:* 13/13 đơn vị đã xây dựng và gắn nội quy an toàn tại khu vực tiến hành

công việc bức xạ, gắn quy trình vận hành thiết bị bức xạ tại nơi vận hành thiết bị, trang bị đầy đủ biển báo bức xạ, dấu hiệu cảnh báo bức xạ tại khu vực kiểm soát, khu vực giám sát.

- *Trang bị dụng cụ bảo hộ*: 13/13 cơ sở thực hiện nghiêm quy định về trang bị bảo hộ đối với nhân viên bức xạ (khi có hoạt động X-quang can thiệp thì nhân viên bức xạ được trang bị và sử dụng áo chì).

- *Thực hiện các yêu cầu, đề nghị và khuyến cáo của cơ quan quản lý nhà nước*: 13/13 cơ sở thực hiện nghiêm các yêu cầu, đề nghị, khuyến cáo sau thanh tra, kiểm tra của các cơ quan quản lý nhà nước về an toàn bức xạ.

### **2.3. Việc chấp hành các quy định đo lường**

13/13 cơ sở khám chữa bệnh đang quản lý, sử dụng 154 chiếc huyết áp kế các loại, 95 chiếc áp kế, 23 thiết bị điện tim, 02 thiết bị điện não, 43 chiếc cân các loại. Các phương tiện đo nhóm 2 nêu trên đều được kiểm định, dán tem kiểm định và cấp giấy chứng nhận kiểm định; các tem kiểm định và giấy chứng nhận kiểm định đều còn nguyên vẹn, còn hạn sử dụng (theo đúng quy định tại Luật Đo lường năm 2011, Nghị định số 86/2012/NĐ-CP ngày 19/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đo lường, Thông tư số 23/2013/TT-BKHCN ngày 26/9/2013 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về đo lường đối với phương tiện đo nhóm 2, Thông tư số 07/2019/TT-BKHCN ngày 26/7/2019 của Bộ Khoa học và Công nghệ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2013/TT-BKHCN ngày 26/9/2013 và các Hướng dẫn có liên quan).

## **3. Kết luận về những nội dung đã tiến hành thanh tra**

### **3.1. Về an toàn bức xạ**

#### *a) Ưu điểm*

Qua công tác thanh tra đã phổ biến, tuyên truyền các quy định của nhà nước về an toàn bức xạ và đo lường đến các phòng khám và bệnh viện; từ đó góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước, nâng cao ý thức tuân thủ pháp luật đối với các tổ chức và cá nhân có liên quan.

Kết quả thanh tra, về cơ bản, các cơ sở được thanh tra thực hiện nghiêm các quy định của nhà nước về an toàn bức xạ và đo lường, cụ thể như sau:

- Các cơ sở thực hiện khai báo và xin cấp phép các thiết bị bức xạ đảm bảo đúng quy định; Giấy phép tiến hành công việc bức xạ của các cơ sở do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp và đều còn hiệu lực;

- Cơ bản các cơ sở thực hiện nghiêm túc việc lưu giữ hồ sơ xin cấp phép tiến hành công việc bức xạ;

- Các nhân viên trực tiếp tiến hành công việc bức xạ đều được đào tạo, tập huấn và cấp chứng nhận; đã được cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ.

- Các cơ sở đã ban hành Quyết định bổ nhiệm người phụ trách an toàn bức xạ; người phụ trách an toàn bức xạ đã được cấp chứng chỉ nhân viên bức xạ;

- Các cơ sở đã trang bị liều xạ kế cho nhân viên tiến hành công việc bức xạ, đã gắn hướng dẫn sử dụng liều xạ kế cá nhân tại nơi làm việc của nhân viên bức xạ; thực hiện đọc liều xạ kế đảm bảo định kỳ theo quy định 03 tháng/lần;

- Các cơ sở thực hiện nghiêm các quy định về kiểm định, kiểm tra các thiết bị x-quang; các giấy chứng nhận kiểm định, các tem kiểm định còn nguyên vẹn và còn hiệu lực; lưu đầy đủ hồ sơ thiết bị, kiểm định, hiệu chuẩn, sửa chữa;

- Các cơ sở thực hiện nghiêm quy định về kiểm xạ định kỳ phòng chụp theo quy định (hoặc 01 năm/lần); hồ sơ kiểm xạ phòng chụp được lưu giữ đầy đủ;

- Kết quả kiểm tra độ lọt tia tại các vị trí cửa ra vào phòng chụp, cửa phòng điều khiển, vị trí người điều khiển, hành lang phòng chụp, tường xung quanh phòng chụp đều nằm trong giới hạn cho phép.

- Các cơ sở thực hiện nghiêm việc xây dựng và gắn các quy trình vận hành tại nơi đặt thiết bị; trang bị đầy đủ biển báo bức xạ, dấu hiệu cảnh báo bức xạ tại khu vực kiểm soát, khu vực giám sát;

- Các cơ sở đã tiến hành khám sức khỏe hàng năm cho nhân viên trực tiếp tiến hành công việc bức xạ; đã thực hiện báo cáo định kỳ hàng năm; đã ban hành và phổ biến kế hoạch ứng phó sự cố đến toàn thể cán bộ, nhân viên có liên quan trong đơn vị; đã lập sổ nhật ký theo dõi, vận hành thiết bị X-quang; đã xây dựng và gắn nội quy an toàn tại khu vực tiến hành công việc bức xạ; trang bị đầy đủ thiết bị bảo hộ; thực hiện nghiêm các yêu cầu, đề nghị, khuyến cáo sau thanh tra, kiểm tra của các cơ quan quản lý nhà nước về an toàn bức xạ.

#### *b) Hạn chế*

Bên cạnh các ưu điểm, qua cuộc thanh tra còn phát hiện các tồn tại sau:

- Có 03/13 cơ sở đã trang bị liều xạ kế cho nhân viên bức xạ, nhưng cần bổ sung thêm liều xạ kế để đảm bảo sự thay thế trong quá trình sử dụng;

- Có 02/13 cơ sở thực hiện lưu hồ sơ cấp Giấy phép tiến hành công việc bức xạ chưa đảm bảo thuận lợi cho quá trình tra cứu, sử dụng;

- Có 06/13 cơ sở đã lập sổ nhật ký nhưng nội dung sổ nhật ký ghi chưa đầy đủ, ghi chưa kịp thời các nội dung.

### **3.2. Về đo lường**

13/13 cơ sở được thanh tra thực hiện nghiêm các quy định của nhà nước về đo lường. Các phương tiện đo nhóm 2 gồm: Điện tim, điện não, cân, huyết áp kế, áp kế đều được kiểm định định kỳ, tem kiểm định, giấy chứng nhận kiểm định còn nguyên vẹn và còn hiệu lực.

### **4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng**

Không có nội dung cần áp dụng biện pháp xử lý theo thẩm quyền.

### **5. Yêu cầu, kiến nghị**

#### **5.1. Các cơ sở được thanh tra**

Thực hiện nghiêm các yêu cầu, kiến nghị của Đoàn thanh tra tại các biên bản thanh tra, báo cáo kết quả khắc phục các tồn tại, hạn chế về Sở Khoa học và

Công nghệ (qua Thanh tra Sở) trong Quý IV/2022; thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật về an toàn bức xạ, đo lường. Đề cao vai trò của người phụ trách trực tiếp an toàn bức xạ, người được giao quản lý trực tiếp trong việc theo dõi, tham mưu và tổ chức triển khai các quy định có liên quan.

## **5.2. Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng**

Tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về đo lường đối với các cơ sở khám chữa bệnh có sử dụng phương tiện đo nhóm 2; kịp thời tuyên truyền, đôn đốc, kiểm tra các tổ chức và cá nhân trong tuân thủ các quy định của nhà nước về đo lường. Các văn bản tập trung tuyên truyền gồm:

- Luật Đo lường ngày 11/11/2011;

- Nghị định số 86/2012/NĐ-CP ngày 19/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đo lường;

- Nghị định số 119/2017/NĐ-CP ngày 01/11/2017 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp; tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa; hoạt động khoa học và công nghệ, chuyển giao công nghệ; năng lượng nguyên tử;

- Thông tư số 23/2013/TT-BKHCN ngày 26/9/2013 của Bộ Khoa học và Công nghệ quy định về đo lường đối với phương tiện đo nhóm 2; Thông tư số 07/2019/TT-BKHCN ngày 26/7/2019 của Bộ Khoa học và Công nghệ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2013/TT-BKHCN ngày 26/9/2013 và các Hướng dẫn có liên quan.

## **5.3. Phòng Quản lý Khoa học và Công nghệ**

Tiếp tục tuyên truyền, hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra các cơ sở khám chữa bệnh trong việc chấp hành các quy định của nhà nước về an toàn bức xạ. Các văn bản tập trung tuyên truyền gồm:

- Luật Năng lượng nguyên tử năm 2008;

- Nghị định số 142/2020/NĐ-CP ngày 09/12/2020 của Chính phủ quy định về việc tiến hành công việc bức xạ và hoạt động dịch vụ hỗ trợ ứng dụng năng lượng nguyên tử và các Hướng dẫn có liên quan;

- Nghị định số 107/2013/NĐ-CP ngày 20/9/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực năng lượng nguyên tử; Nghị định số 126/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp; tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm, hàng hóa; hoạt động khoa học và công nghệ, chuyển giao công nghệ; năng lượng nguyên tử.

#### **5.4. Phòng Kinh tế và Hạ tầng các huyện Sốp Cộp, Sông Mã, Yên Châu, Mộc Châu**

Tăng cường triển khai các hoạt động quản lý nhà nước trong lĩnh vực Khoa học và Công nghệ thuộc thẩm quyền quản lý của cấp huyện; phối hợp thường xuyên, kịp thời, có hiệu quả với các phòng, đơn vị của Sở Khoa học và Công nghệ trong quản lý lĩnh vực Khoa học và Công nghệ trên địa bàn huyện được phân công quản lý.

#### **5.5. Thanh tra Sở**

Đôn đốc các đơn vị được thanh tra thực hiện kết luận thanh tra theo quy định; phối hợp chặt chẽ, thường xuyên với phòng Kinh tế và Hạ tầng các huyện trong công tác quản lý nhà nước về khoa học công nghệ đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Thường xuyên nắm bắt thông tin, phản ánh về các lĩnh vực quản lý của Sở Khoa học và Công nghệ; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra để kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các vi phạm (nếu có)/.

#### ***Nơi nhận:***

- Thanh tra tỉnh;
- Tập thể lãnh đạo Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Phòng KT&HT các huyện Sốp Cộp, Sông Mã, Yên Châu, Mộc Châu;
- Các đơn vị được thanh tra;
- Trung tâm KNĐMST đăng tải lên Trang thông tin điện tử của Sở;
- Lưu: VT; TTra, H(01).

**GIÁM ĐỐC**

**Lưu Bình Khiêm**